

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

LIMITADO N
CEPAL/MEX/72/14/Rev.1
Marzo de 1972

PANAMA: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA, 1971

INDICE

	<u>Página</u>
1. Evolución general de la actividad económica	1
2. La producción	4
3. Finanzas públicas	8
4. Comercio exterior y balanza de pagos	10
<u>Cuadros</u>	
1 Oferta y demanda globales, 1967 a 1971	13
2 Producto interno bruto a precios de mercado, por sectores de actividad económica, 1967 a 1971	14
3 Valor agregado del sector agropecuario a precios constantes de 1960, 1968 a 1971	15
4 Déficit fiscal del gobierno central, 1967 a 1971	16
5 Ingresos ordinarios del gobierno central, 1967 a 1971	17
6 Balanza de pagos, 1967 a 1971	18
7 Exportaciones de bienes y servicios, 1967 a 1971	19
8 Importaciones de mercancías <u>fob</u> , 1967 a 1971	20

1. Evolución general de la actividad económica

En 1971 completó la economía panameña un período de doce años de sostenida expansión, de más intensidad que el de cualquier otro país latinoamericano (8 por ciento anual en promedio). Datos preliminares indican que el producto interno bruto se elevó el último año 8.4 por ciento, frente al 8.2 por ciento en 1970.^{1/} (Véanse los cuadros 1 y 2.)

En la evolución económica reciente influyeron favorablemente el acusado dinamismo de las actividades secundarias (manufacturas, construcción y electricidad) y la recuperación del sector agrícola que había resentido los efectos de condiciones adversas de clima en 1970. Destaca, en particular, la elevación del ritmo de ascenso de la producción manufacturera (12.0 por ciento) --que en los dos años anteriores había crecido a tasas más moderadas-- al superarse restricciones a la oferta en algunas ramas (abastecimientos de materias primas, disponibilidad de capital de trabajo y capacidad instalada). Por su parte, la industria de la construcción redujo la tasa espectacular de crecimiento del año precedente pero siguió desenvolviéndose con gran celeridad (14.5 por ciento), apoyada por la intensificación de los programas de inversión pública --dirigidos sobre todo al mejoramiento de las obras de infraestructura-- y la reactivación de la inversión privada en viviendas. En este último aspecto, la construcción residencial se desarrolló notablemente favorecida por incentivos de medidas fiscales y mayores facilidades de crédito.

Al parecer, los estímulos de la demanda siguieron ejerciendo influencia positiva sobre la producción. Varios de sus componentes registraron sin embargo, cierto debilitamiento relativo que se reflejó en una tasa

^{1/} Los cálculos del producto y de otras variables macroeconómicas tienen carácter tentativo por no haberse dispuesto de información completa.

global de expansión ligeramente inferior (7.6 por ciento) a las correspondientes a 1969 y 1970. El poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios creció casi 6.0 por ciento, cifra que contrasta con la del 2.3 por ciento del ejercicio anterior. Los rubros más dinámicos fueron los relacionados con el turismo, las operaciones de la Zona Libre de Colón (que recientemente amplió sus instalaciones) y especialmente con la venta de derivados de petróleo a las embarcaciones en tránsito. En cambio las exportaciones de mercaderías a terceros países y las ventas de bienes y servicios a la Zona del Canal se mantuvieron estancadas por tercer año consecutivo, después de haberse incrementado su participación relativa a lo largo de casi toda la década de los sesenta.

La demanda interna se elevó con rapidez (8.2 por ciento), sustentada en incrementos apreciables de la inversión y el consumo (10.2 y 8.3 por ciento, respectivamente), no obstante ser inferiores a las cifras correspondientes a 1970. Los gastos en formación de capital alcanzaron en efecto dicho año una tasa anormalmente alta de incremento (17.9 por ciento) que elevó el coeficiente de inversión a un nivel cercano al de países industrializados (22 por ciento), al haber coincidido amplios programas tanto del sector público como del privado.

En 1971, la combinación de varios factores hizo disminuir el ritmo de expansión de la inversión pública a niveles más normales. De un lado, tendieron a restringirse los márgenes de disponibilidad de algunos recursos complementarios (preparación y evaluación de proyectos, capacidad administrativa de ejecución y fondos de contrapartida); de otro, comenzaron a surgir restricciones en el uso de fondos ya que el financiamiento de la inversión tanto pública como privada, en el bienio precedente se llevó a efecto más por el incremento de la captación de recursos foráneos que por el aumento del ahorro interno.^{2/}

Lo que acaba de señalarse es aplicable principalmente al sector público, al no haber sido suficientes los avances en materia de captación de ingresos tributarios y la política de contención del gasto corriente para liberar

^{2/} La participación de los recursos externos en el financiamiento de la inversión pasó del 15 a más del 25 por ciento entre 1967 y 1971.

recursos en cuantía comparable a la ampliación de las erogaciones de capital que exigió el cumplimiento de los objetivos gubernamentales en materia de intensificación del desarrollo, disminución del desempleo y consolidación de obras de infraestructura. Tuvo por consiguiente que recurrirse cada vez más al endeudamiento externo e interno. Sin que la situación presente características graves, podría llegar a complicarse de surgir condiciones desfavorables en el sector exportador.

Será conveniente, por lo tanto, como parece contemplarse en los nuevos programas de acción gubernamental, equilibrar la asignación de las inversiones públicas, señalando menor prelación que en el pasado a proyectos de muy larga maduración (infraestructura, vivienda, educación, etc.) con el propósito de fortalecer sectores directamente productivos que aseguren en plazos más breves el crecimiento equilibrado de la oferta con fines de abastecimiento interno o de los mercados exteriores. De otra manera, los impulsos dinámicos generados por la inversión o el gasto público, seguirían tendiendo a filtrarse fuera de la economía --dado el alto coeficiente de importaciones--, y se restaría continuidad al proceso de desarrollo al originarse estrangulamientos financieros.

El comportamiento de las importaciones ha seguido muy de cerca al de la actividad productiva. Las compras foráneas crecieron con bastante rapidez, aunque con menos intensidad que en los dos años previos. Influyeron en ello el incremento menos acusado de las adquisiciones de bienes de capital, y probablemente la desaceleración en la acumulación de inventarios.

Por lo que respecta a la posición de pagos externos, el déficit en cuenta corriente alcanzó niveles sin precedente, manteniéndose las tendencias de los dos últimos años a pesar de la recuperación de las exportaciones y del menor ritmo de ascenso de las importaciones. Este fenómeno debe atribuirse esencialmente al rápido incremento de los servicios de la deuda y a otras remuneraciones a factores del exterior y al deterioro progresivo de la balanza comercial.

2. La producción

Las estimaciones preliminares disponibles indican que el valor agregado del sector agropecuario se elevó alrededor del 5.5 por ciento, lo cual significa casi la duplicación de la tasa de crecimiento de 1970. (Véase el cuadro 3.) La recuperación de la oferta está asociada con el aumento de las cosechas del banano y de algunos productos de consumo interno.

a) Agricultura

El banano, después de los niveles bajos de producción del ciclo precedente que se debieron a las inundaciones y a condiciones climáticas adversas, volvió a expandirse, influyendo también los programas de ampliación que se vienen emprendiendo en la zona del Pacífico.

Al parecer se registraron aumentos importantes en cultivos dedicados preferentemente al abastecimiento del mercado nacional, entre los que destacan el arroz, el tomate, los tubérculos y las frutas. Fenómeno análogo se observó en la captura del camarón y de otras especies objeto de procesamiento industrial. En contraste, las cifras parciales disponibles indican incrementos moderados en la ganadería y menores todavía --combinados con descensos ligeros-- en los casos del maíz, la caña de azúcar, plátano, frijoles y hortalizas.

Con la finalidad de fortalecer la base productiva del sector agropecuario y de sustituir importaciones o fomentar exportaciones de productos primarios, el gobierno ha estado impulsando varios programas de fomento. Sobre el particular cabe advertir que Panamá adquiere en el exterior artículos alimenticios esenciales que podrían producirse internamente y que, al propio tiempo, con excepción de las ventas de banano, la contribución de las actividades agropecuarias a la generación de divisas es baja, sobre todo si se compara con la de otros países de la misma zona geográfica.^{3/}

^{3/} Tomados en conjunto, la carne y el ganado, el café y el azúcar, apenas representaron el 6 por ciento de las exportaciones totales de mercancías y alrededor del 2 por ciento del total de ingresos en cuenta corriente de la balanza de pagos.

En el caso de algunos productos de consumo generalizado (maíz, frijol, papa, hortalizas, frutas, tabaco y oleaginosas) en que subsisten amplios déficit entre la oferta y la demanda internas, se proyecta la ampliación de las superficies cultivadas y se estudia la instrumentación de mecanismos directos de estímulo para suprimir los escollos que se oponen al rápido ascenso de la producción. En ese sentido se han diseñado programas para el control de plagas, utilización de insumos mejorados, comercialización y almacenamiento, entre otros aspectos.

El país ha sido casi autosuficiente en la producción de arroz, pero hasta la fecha ha resultado imposible crear las reservas indispensables para atender deficiencias temporales. Aparte de ello, la mejora de los rendimientos ha sido todavía insuficiente para permitir la exportación de excedentes; por esa razón se han tomado disposiciones encaminadas a ensanchar la superficie cultivada en 7 000 hectáreas durante 1972 y se han acentuado las actividades de investigación y extensión agrícola para tratar de abatir los costos, regular la oferta y cubrir posibles escaseces estacionales.

Al propio tiempo se sigue brindando apoyo preferencial al fomento de la ganadería, con resultados muy alentadores en los últimos años no obstante el descenso de las exportaciones y tal vez de la producción registrada en 1971. (Véase el cuadro 3.) También se han realizado progresos significativos en la producción de azúcar, cuyas exportaciones aumentaron más del 20 por ciento y presentan buenas perspectivas para el futuro inmediato al haber coincidido la elevación de su cuota en el mercado norteamericano con la próxima terminación del Ingenio de Veraguas que incrementará sustancialmente la capacidad de refinación del país.

En lo que respecta a la captura de camarón y a la pesca de distintas especies, las restricciones principales parece que deben atribuirse a la limitada capacidad de la flota y a las deficientes condiciones de las instalaciones portuarias. Se registraron en cualquier caso aumentos importantes en 1971 y se espera alcanzar niveles de actividad más elevados cuando se concreten varios programas y proyectos en estudio.

b) Industria

El sector de las manufacturas creció satisfactoriamente a una tasa del orden del 12 por ciento anual, que rebasa las del bienio precedente. De los indicadores disponibles se deducen ampliaciones importantes en la producción de las ramas de bebidas, calzado, madera y muebles, papel, cuero, productos metálicos y minerales no metálicos. A ritmo algo menor se expandieron las industrias alimenticias, imprenta y editorial, químicas y derivados del petróleo.

Durante el año iniciaron operaciones varias plantas de tamaño mediano y pequeño, sobre todo correspondientes a ramas manufactureras tradicionales (alimentos, calzado y vestuario), alentadas por el ensanchamiento rápido y sostenido de la demanda interna y por ciertos alicientes de la política industrial. También prosiguió la ampliación de la refinería que elevará su capacidad de producción entre seis y siete por ciento sobre su nivel de 1970.^{4/} También la industria de materiales de construcción se ha visto estimulada por las condiciones favorables de la demanda que se han mencionado. La principal fábrica de cemento aumentó su capacidad, y una planta menor que venía operando irregularmente pudo funcionar en forma normal. Se solucionaron, en fin, los problemas más serios que obstaculizaban el crecimiento de la oferta de la fabricación de harina de pescado, cueros, maderas y ciertos productos alimenticios procesados.

En el desarrollo del sector manufacturero influyeron favorablemente una serie de disposiciones de fomento que han comenzado a aplicarse. Se ha ampliado así, la lista de artículos de importación sujetos a controles cuantitativos que compiten con la producción interna, y además se utilizó en mayor medida el arancel con fines de protección y de fomento de nuevas manufacturas. Además, a principios de 1971 se puso en vigencia un sistema de incentivos a la producción industrial que fue reforzado y ampliado a fines del mismo año; por ese procedimiento se pretende alentar la sustitución de importaciones y la exportación de manufacturas, cuidando que los estímulos favorezcan la mejora sistemática de la eficiencia productiva a

^{4/} Para fines de 1973 se espera contar con una capacidad que supera a la de 1970 en alrededor de 40 por ciento.

base de un sistema de protección decreciente en el tiempo y alentando la localización en el interior del país. Además se ha seguido impulsando el establecimiento de actividades agroindustriales, la formación y capacitación de obreros (a través del Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos), la artesanía y la pequeña industria (programas del Servicio Nacional de Artesanías y Pequeñas Industrias), y estudios para la creación de parques industriales (Tocumen y Zona Libre de Colón), así como el otorgamiento de estímulos a empresas internacionales interesadas en aprovechar las ventajas de la situación geográfica del país.

Todas las medidas anotadas han significado un cambio importante en los enfoques tradicionales sobre política industrial. Se precisará sin embargo articularlos en una estrategia integral que dé sentido unitario a esfuerzos dispersos y señale prioridades concretas que garanticen un desarrollo programado y sostenido de la industria, teniendo en cuenta las peculiaridades de la economía panameña.

3. Finanzas públicas

En 1971 aumentaron con rapidez los ingresos corrientes del gobierno central (13 por ciento), manteniéndose así la tendencia iniciada tres años atrás. (Véanse los cuadros 4 y 5.) Las recaudaciones fiscales se han situado en poco más de 181 millones de dólares (nivel 50 por ciento más alto que el de 1968), habiéndose elevado en ese lapso el coeficiente de tributación del 11 al 13 por ciento.

En ello han influido factores entre los que cabe anotar el intenso proceso de crecimiento de la economía y de las importaciones, el mejoramiento de los sistemas de administración y control de las recaudaciones y las reformas impositivas que entraron en vigencia en el segundo semestre de 1970.

La política de gasto gubernamental, por su parte, ha influido decisivamente los tres últimos años en la aceleración del crecimiento del país, cuyas actividades económicas recibieron el notable estímulo del aumento espectacular de las erogaciones corrientes y en cuenta de capital. El financiamiento de esos gastos fue facilitado por el incremento de las recaudaciones fiscales, sin que el hecho evitara un endeudamiento interno y externo creciente, al haberse incrementado las erogaciones totales alrededor del 80 por ciento entre 1968 y 1971.

Sobre el particular cabría agregar que el proceso de incremento de los gastos corrientes resultó lo bastante intenso para provocar --pese a la considerable elevación de los ingresos-- un descenso en los niveles y la participación del superávit en cuenta corriente en el financiamiento de la inversión gubernamental. De esa manera, mientras el ahorro público cubrió en 1967 el 40 por ciento de la formación real de capital del propio gobierno, su participación se redujo al 11.4 por ciento en 1971.

La política de contención del gasto corriente ha tenido que hacer frente a variadas restricciones y obstáculos. Por una parte, el desempleo crónico que aqueja a la economía panameña ha generado tensiones reales difíciles de soslayar y la estructura de salarios se ha seguido viendo afectada por los niveles y el comportamiento del mercado de trabajo de la Zona del Canal. Por otra, el aumento de los servicios de la deuda y la necesidad

/de transferir

de transferir fondos a diversas instituciones gubernamentales han causado presiones adicionales. Aunque se redujo en grado sensible el crecimiento de las transferencias (pensiones y jubilaciones, subsidios, aporte al seguro social, y financiamiento a organismos descentralizados), representaron en 1970 alrededor del 23 por ciento de las erogaciones corrientes. El pago de intereses sobre la deuda pública, duplicó además su peso relativo en el período 1968-71 hasta situarse en cerca del 12 por ciento del mismo total de gastos.^{5/}

Con todo, se ha logrado atenuar el crecimiento de varias partidas de gasto, especialmente de las asociadas a las remuneraciones y a la contratación de nuevo personal, como lo comprueba la baja del 62 al 55 por ciento de su participación relativa entre 1968 y 1971.

La inversión real del gobierno casi se cuadruplicó de 1968 a 1970, al pasar de 14 a 60 millones de dólares (para descender ligeramente el último año). (Véase el cuadro 4.) Ello obedeció al objetivo de reactivar la economía, que mostraba síntomas de debilitamiento a fines del primero de los años mencionados, y al de mejorar la situación del empleo. Para esos propósitos se diseñó un plan de emergencia que aceleró la ejecución de ciertos proyectos, en especial los destinados a ensanchar la infraestructura del país. El esfuerzo de inversión rebasó las posibilidades de financiamiento, con recursos propios o con fondos contratados previamente en el exterior, por lo que hubo necesidad de recurrir a créditos internos y a préstamos de instituciones privadas extranjeras. El hecho de que el endeudamiento creciera con mucha rapidez y de que cerca del 55 por ciento del mismo corresponda a contratos de corto plazo, ha empezado a plantear limitaciones de cierta significación para la política de sostenimiento de altos niveles de gasto gubernamental.

Cabría, por consiguiente, procurar ensanchar el ahorro del sector público y emprender simultáneamente la renegociación de los empréstitos aludidos, así como la contratación de nuevas líneas de crédito en condiciones más favorables. También podría convenir intensificar el proceso de elaboración de proyectos con objeto de facilitar la asignación de los recursos de acuerdo con las prioridades que se señalasen, así como equilibrar su asignación entre sectores y programas con distintos períodos de maduración.

^{5/} Si se suman las salidas por concepto de amortización, el servicio total de la deuda pública absorbe el 21 por ciento.

4. Comercio exterior y balanza de pagos

Volvió a acentuarse por segundo año consecutivo el desequilibrio de pagos externos, al registrarse un déficit en las transacciones corrientes de 86 millones de dólares (20 por ciento de los ingresos brutos de divisas) (véase el cuadro 6), hecho que en esencia debe atribuirse a la combinación del deterioro en la cuenta de mercancías con la brusca elevación de los egresos por pago a factores del exterior, efectos que no quedaron compensados íntegramente por la mejoría de las percepciones por servicios y por concepto de ingresos sobre inversiones.

Un análisis más detallado revela que la limitada diversificación del aparato productivo da lugar a que los impulsos dinámicos de la inversión y el gasto se filtren hacia el exterior cuando la demanda interna experimenta un rápido crecimiento. No debe extrañar, por ese motivo, que con un coeficiente de importaciones superior al 40 por ciento, las compras en los mercados foráneos tendieran a expandirse con celeridad. Por otro lado, los efectos multiplicadores de los ingresos externos resultan comparativamente reducidos por la razón adicional de estar poco desarrollado el sector exportador de mercaderías. Nótese al respecto, que las colocaciones de bienes en los mercados internacionales apenas aportaron la tercera parte del ingreso de divisas de la cuenta corriente.

Además de los factores estructurales indicados, surgieron circunstancias adversas de carácter coyuntural. El impacto inicial de las exportaciones derivadas del petróleo se ha reducido, y los efectos de los programas de ampliación de la refinería no podrán empezar a sentirse plenamente antes de 1973. Por su parte, se han debilitado las colocaciones de banano y de camarón, y otro tanto ha sucedido con las ventas de bienes y servicios a la Zona del Canal. (Véase el cuadro 7.) En este último caso, repercutió desfavorablemente la terminación de las obras de ampliación, así como la estabilización reciente del empleo de personal militar y de remuneraciones que habían experimentado crecimientos apreciables en años anteriores.

/Compensó,

Compensó en parte esos inconvenientes el pronunciado ascenso del turismo y de algunos rubros de servicios, entre los que destacan las operaciones de la Zona Libre de Colón y las ventas de combustibles a las embarcaciones en tránsito (25 por ciento). Con influencia sensiblemente menor, se elevaron también con celeridad los ingresos provenientes de dividendos sobre valores emitidos en el extranjero y los intereses de préstamos concedidos por la banca a no residentes, que pasaron de 6 a 17 millones de dólares en el período de 1968-71.

Por lo que respecta a las importaciones, se observó un ritmo de expansión del 8.6 por ciento, considerablemente más bajo al del ciclo precedente (15.9 por ciento), pero que sin embargo contribuyó a crear presiones en la balanza de pagos. (Véase el cuadro 8.) El menor dinamismo de las compras externas parece hallarse vinculado a la baja relativa de la inversión y de los inventarios. Los diversos componentes de la oferta externa no presentaron, por supuesto, el mismo comportamiento. La información parcial disponible permite apreciar crecimientos menos intensos en las importaciones de equipos, maquinaria y material de transporte, mientras ocurre lo contrario en las correspondientes a petróleo crudo, lubricantes y productos alimenticios.

Las circunstancias anotadas determinaron que el desequilibrio comercial se incrementara de 196 a 221 millones de dólares, y de 47 a algo más de 55 millones considerados, en conjunto, mercaderías y servicios (con exclusión de pagos netos a factores). Cabría añadir unos 29 millones de dólares de remuneraciones al capital foráneo para llegar al déficit total en cuenta corriente.

La falta de información impide analizar con precisión los mecanismos de financiamiento registrados en la cuenta de capital, pero datos parciales señalan que volvió a recurrirse a la contratación de cuantiosos préstamos externos y, principalmente, a la disponibilidad de depósitos y fondos extranjeros captados por la banca comercial. En los primeros once meses del año aumentó el endeudamiento externo del gobierno 25.3 millones de dólares; más del 90 por ciento de los cuales correspondieron a financiamiento privado de corto y mediano plazo; el resto fueron créditos de organismos

internacionales. Las instituciones autónomas habían contratado créditos netos por 3.8 millones en el primer semestre de 1971.

En resumen, los desajustes en la balanza de pagos han podido subsanarse hasta ahora con relativa facilidad, aprovechando en parte el desarrollo reciente de la banca panameña como centro financiero internacional y recurriendo a la contratación de préstamos de mediano y corto plazo en instituciones financieras privadas extranjeras. Uno y otro recurso se han visto favorecidos por la característica estabilidad cambiaria y por el peculiar sistema monetario y crediticio. No dejan de vislumbrarse, sin embargo, algunos problemas derivados, por ejemplo, de la capacidad financiera que necesitaría el sector público para cubrir el aumento de los servicios de la deuda que demandaría el ensanchamiento de los programas de inversión, y de la intensificación de la competencia entre usuarios nacionales y no residentes por la utilización de la capacidad de crédito del sistema bancario.

Cuadro 1

PANAMA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES, 1967 A 1971

	Millones de balboas de 1960					Tasas anuales de crecimiento			
	1967	1968	1969 <u>a/</u>	1970 <u>a/</u>	1971 <u>a/</u>	1968	1969	1970	1971
Producto interno bruto a precios de mercado	720.9	771.2	831.0	899.0	974.1	7.0	7.8	8.2	8.4
Importaciones de bienes y servicios	303.6	313.1	357.3	400.1	427.0	3.1	14.1	12.0	6.7
Oferta global	1 024.5	1 084.3	1 188.3	1 299.1	1 401.1	5.8	9.6	9.3	7.9
Efecto de la relación de los términos del intercambio	27.9	31.6	42.0	40.4	40.1	-	-	-	-
Demanda global	1 052.4	1 115.9	1 230.3	1 339.5	1 441.2	6.0	10.3	8.9	7.6
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	297.3	321.3	347.7	355.6	376.2	8.1	8.2	2.3	5.8
Formación bruta de capital total	158.5	164.4	196.3	228.0	246.7	3.7	19.4	16.1	8.2
Formación bruta de capital fijo	142.7	149.2	171.3	202.0	222.7	4.6	14.8	17.9	10.2
Pública	26.6	30.8	45.0	52.5	56.5	15.8	46.1	16.7	7.6
Privada	116.1	118.4	126.3	149.5	166.2	2.0	6.7	18.4	11.2
Aumento de existencias	15.8	15.2	25.0	26.0	24.0	-	-	-	-
Gastos de consumo	596.6	630.2	686.3	755.9	818.3	5.6	8.9	10.1	8.3
Del Gobierno General	82.3	88.7	93.1	104.3	114.7	7.8	5.0	12.0	10.0
Privado	514.3	541.5	593.2	651.6	703.6	5.3	9.5	9.8	8.0

Fuente: 1967 y 1968, Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República; 1969 y 1971, estimaciones de CEPAL a base de cifras oficiales.

a/ Estimaciones preliminares.

Cuadro 2

PANAMA: PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE MERCADO, POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA, 1967 A 1971

	Millones de balboas de 1960					Tasas anuales de crecimiento			
	1967	1968	1969 <u>a/</u>	1970 <u>a/</u>	1971 <u>a/</u>	1968	1969	1970	1971
<u>Total</u>	<u>720.9</u>	<u>771.2</u>	<u>831.0</u>	<u>899.0</u>	<u>974.1</u>	<u>7.0</u>	<u>7.8</u>	<u>8.2</u>	<u>8.4</u>
Agricultura, silvicultura y pesca	145.6	154.0	162.0	164.9	174.0	5.8	5.2	1.8	5.5
Minas y canteras	2.0	2.1	2.4	2.3	2.5	5.0	14.3	-4.2	8.7
Industria manufacturera	120.1	131.7	142.0	154.4	172.9	9.7	7.8	8.7	12.0
Construcción	43.5	46.3	51.0	60.2	68.9	6.4	10.2	18.0	14.5
Electricidad, gas y agua	16.3	18.9	22.7	24.0	28.3	16.0	20.1	5.7	17.9
Transporte y comunicaciones	41.1	43.9	47.2	50.9	55.2	6.8	7.5	7.8	8.4
Comercio	99.9	106.9	115.2	125.2	136.6	7.0	7.8	8.7	9.1
Finanzas	21.2	22.5	29.0	31.5	34.2	6.1	28.9	8.6	8.6
Propiedad de viviendas	49.6	52.7	55.0	58.6	62.6	6.3	4.4	6.5	6.8
Administración pública y defensa	19.4	21.3	22.2	24.5	27.1	9.8	4.2	10.4	10.6
Servicios públicos y privados	101.5	105.3	111.0	125.8	137.8	3.7	5.4	13.3	9.5
Servicios prestados en la Zona del Canal	60.7	65.6	71.3	76.7	74.0	8.1	8.7	7.6	-3.5

Fuente: 1967 y 1968, Dirección de Estadística y Censo, Contaduría General de la República; 1969-1971, estimaciones de CEPAL a base de cifras oficiales.

a/ Preliminares.

Cuadro 3

PANAMA: VALOR AGREGADO DEL SECTOR AGROPECUARIO A
PRECIOS CONSTANTES DE 1960, 1968 A 1971

(Tasas anuales de crecimiento)

	1968	1969 ^{a/}	1970 ^{a/}	1971 ^{a/}
<u>Total</u>	<u>5.8</u>	<u>5.6</u>	<u>1.8</u>	<u>5.5</u>
Agricultura	<u>6.8</u>	<u>5.6</u>	<u>0.3</u>	<u>6.7</u>
De consumo interno	3.3	5.5	2.7	7.1
De exportación	15.0	6.2	-4.4	6.0
Ganadería	4.2	4.0	2.3	-0.7
Silvicultura	-11.1	12.5	6.8	-1.9
Pesca	<u>-2.7</u>	<u>-0.8</u>	<u>18.2</u>	<u>17.1</u>
Para consumo interno	-3.2	0.2	14.7	11.8
Para exportación	-1.2	-4.1	20.2	20.2

Fuente: 1967 y 1968, Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República, 1969 a 1971, estimaciones de la CEPAL a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

Cuadro 4

PANAMA: DEFICIT FISCAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 1967 A 1971

(Millones de balboas)

	1967	1968	1969	1970	1971 ^{a/}
Ingresos corrientes	<u>112.7</u>	<u>119.4</u>	<u>133.0</u>	<u>160.1</u>	<u>181.5</u>
Gastos totales	<u>130.6</u>	<u>138.0</u>	<u>170.9</u>	<u>230.8</u>	<u>250.0</u>
Corrientes	106.9	111.9	128.1	153.0	175.0
De capital	<u>23.7</u>	<u>26.1</u>	<u>42.8</u>	<u>77.8</u>	<u>75.0</u>
Capital fijo	14.4	14.0	32.1	60.0	57.0
Amortización de la deuda	6.5	7.5	8.0	14.8	17.5
Transferencias de capital	2.8	4.6	2.7	3.0	0.5
Déficit	<u>17.9</u>	<u>18.6</u>	<u>37.9</u>	<u>70.7</u>	<u>68.5</u>

Fuente: Dirección de Estadística y Censos, Contraloría General de la República y
CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Estimaciones.

Cuadro 5

PANAMA: INGRESOS ORDINARIOS DEL GOBIERNO CENTRAL, 1967 A 1971

(Millones de balboas)

	1967	1968	1969	1970	1971 ^{a/}
<u>Total</u>	<u>112.7</u>	<u>119.4</u>	<u>133.0</u>	<u>160.1</u>	<u>181.8</u>
Tributarios	<u>87.2</u>	<u>92.0</u>	<u>104.0</u>	<u>128.7</u>	<u>145.3</u>
Directos	<u>39.2</u>	<u>42.8</u>	<u>48.1</u>	<u>62.1</u>	<u>70.6</u>
Sobre la renta	34.2	37.3	41.0	54.5	61.2
Inmuebles	4.8	5.2	6.5	6.9	8.5
Herencias y donaciones	0.3	0.2	0.7	0.7	0.9
Indirectos	<u>48.0</u>	<u>49.2</u>	<u>55.9</u>	<u>66.6</u>	<u>74.7</u>
Importación	27.4	27.3	30.5	36.9	41.6
Exportación y reexportación	0.5	0.5	0.7	0.7	0.7
Producción y ventas	15.4	16.4	18.9	22.8	24.9
Actos jurídicos	3.7	3.8	5.0	5.4	6.6
Consumo	1.0	1.2	0.7	0.8	0.9
No tributarios	<u>25.5</u>	<u>27.4</u>	<u>29.0</u>	<u>31.4</u>	<u>36.5</u>
Rentas de activos	2.1	2.2	2.5	2.3	2.3
Tasas, derechos y otros cargos	7.2	7.7	9.1	9.3	10.0
Utilidades de empresas	14.4	15.2	15.3	17.1	20.8
Transferencias corrientes	1.9	2.4	2.2	2.7	3.5

Fuente: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República.

a/ Estimaciones.

Cuadro 6.

PANAMA: BALANZA DE PAGOS, 1967 A 1971

(Millones de dólares)

	1967	1968	1969	1970 ^{a/}	1971 ^{b/}
A. Cuenta corriente					
Exportaciones de bienes y servicios	301.7	330.0	359.2	380.8	410.0
Bienes <u>fob</u>	109.2	117.5	132.5	130.4	134.0
Servicios	192.5	212.5	226.7	250.4	276.0
Importaciones de bienes y servicios	-308.2	-321.6	-369.1	-428.5	-465.4
Bienes <u>fob</u>	-232.2	-245.9	-285.0	-327.2	-355.1
Servicios	-76.0	-75.7	-84.1	-101.3	-110.3
Pagos de venta al capital extranjero (neto)	-21.5	-23.7	-25.1	-22.5	-29.0
Sobre inversiones directas (neto)	-21.5	-24.6	-23.8	-14.9	...
Otros (netos)	-	0.9	-1.3	-7.6	...
Donaciones privadas netas	-7.0	-6.1	-5.3	-3.7	-1.8
<u>Saldo en cuenta corriente</u>	<u>-35.0</u>	<u>-21.4</u>	<u>-40.3</u>	<u>-73.9</u>	<u>-86.2</u>
B. Cuenta de capital					
<u>Financiamiento neto externo</u>	<u>35.0</u>	<u>21.4</u>	<u>40.3</u>	<u>73.9</u>	<u>86.2</u>
Fondos extranjeros no compensatorios	19.7	46.3	170.9	279.9	...
Inversión directa	3.7	12.6	21.5	33.5	...
Préstamos de largo y mediano plazo	11.8	8.9	39.1	83.7	...
Oficial	2.9	-0.3	35.4	35.6	...
Préstamos especiales <u>c/</u>	-	-	34.6	34.6	...
Entradas	-	-	34.8	54.1	...
Amortizaciones	-	-	-0.2	-19.5	...
Otros préstamos	2.9	-0.3	0.8	1.0	...
Entradas	6.0	3.3	4.6	5.3	...
Amortizaciones	-3.1	-3.6	-3.8	-4.3	...
Privado	8.9	9.2	3.7	48.1	...
Entradas	9.8	10.9	5.5	50.2	...
Amortizaciones	-0.9	-1.7	-1.8	-2.1	...
Pasivos de corto plazo	-4.5	18.4	104.0	156.7	...
Donaciones Oficiales	8.7	6.4	6.3	7.0	...
Fondos o activos nacionales no compensatorios	4.6	-5.7	-5.2	-18.7	...
Largo plazo	-0.1	-3.0	-1.5	-8.3	...
Corto plazo	4.7	-2.7	-3.7	-10.4	...
Errores y omisiones	-2.6	-1.0	-32.0	-65.9	...
<u>Financiamiento compensatorio <u>d/</u></u>	<u>13.3</u>	<u>-18.2</u>	<u>-93.4</u>	<u>-121.4</u>	<u>...</u>
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI, y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	2.4	6.4	-	...
Amortizaciones	-	-	-6.0	-3.7	...
Oro y divisas (signo de resta:aumento) ^{e/}	13.3	-20.6	-93.8	-117.7	...

Fuente: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República.

a/ Preliminar; b/ Estimaciones; c/ Financiamiento privado de corto y mediano plazo; d/ Comprende los movimientos de corto plazo en activos y pasivos externos de todo el sistema bancario; e/ Incluye préstamos a no residentes.

Cuadro 7

PANAMA: EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS, 1967 A 1971

(Millones de balboas)

	1967	1968	1969	1970 ^{a/}	1971 ^{b/}
Total	<u>301.7</u>	<u>330.0</u>	<u>359.2</u>	<u>380.8</u>	<u>410.0</u>
Bienes fob	<u>109.2</u>	<u>117.4</u>	<u>132.5</u>	<u>130.4</u>	<u>134.0</u>
Bananos	42.0	53.0	61.2	60.8	61.6
Cacao	0.2	0.2	0.4	-	-
Petróleo	22.9	18.9	24.1	21.5	25.8
Azúcar	3.9	4.3	5.4	5.0	6.3
Camarones	9.2	9.7	9.7	10.2	12.4
Harina de pescado	1.1	1.0	0.3	0.8	0.7
Café	1.4	0.6	1.1	1.7	0.7
Ganado y carne	1.4	1.7	1.3	2.5	1.0
Otras ventas a la Zona del Canal	13.4	21.3	23.5	21.6	22.4
Otros bienes y ajustes	13.7	6.5	5.5	6.3	3.1
Servicios	<u>192.5</u>	<u>212.5</u>	<u>226.7</u>	<u>250.4</u>	<u>276.0</u>
Viajes	<u>56.7</u>	<u>59.4</u>	<u>65.3</u>	<u>78.2</u>	<u>85.1</u>
Zona del Canal	30.7	33.9	35.8	37.3	38.9
Otros países	25.9	25.5	29.5	40.9	46.2
Transporte (incluye pasajes)	19.6	26.3	26.6	35.9	48.2
Zona Libre de Colón (neto)	16.6	18.2	16.9	17.0	...
Otros servicios a la Zona del Canal	<u>76.9</u>	<u>86.7</u>	<u>95.0</u>	<u>94.6</u>	<u>94.9</u>
Sueldos y salarios	58.8	65.1	71.1	75.0	76.5
Otros	18.1	21.6	23.9	19.6	18.4
Otros servicios y ajustes	22.7	21.9	22.9	24.7	...

Fuente: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

Cuadro 8

PANAMA: IMPORTACIONES DE MERCANCIAS FOB, 1967 A 1971

(Millones de dólares)

	1967	1968	1969	1970	1971 ^{a/}
<u>Total</u>	<u>232.2</u>	<u>245.9</u>	<u>285.0</u>	<u>327.2</u>	<u>355.1</u>
Productos alimenticios	18.8	19.9	20.9	23.3	31.6
Bebidas y tabaco	2.2	2.4	2.9	3.1	3.2
Combustibles y lubricantes	47.3	53.0	60.6	62.1	67.5
Productos químicos	21.2	24.0	26.8	29.2	33.7
Artículos manufacturados	83.4	83.2	95.6	111.0	120.7
Maquinaria y material de transporte	54.1	58.5	68.1	90.0	92.0
Otros y ajustes	5.2	4.9	10.1	8.5	6.4

Fuente: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República.

a/ Estimaciones.

